

Совет Безопасности

Distr.: General
20 March 2019
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад является девятым ежеквартальным докладом об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, и в нем представлены обзор и оценка хода осуществления этой резолюции в период после обнародования моего предыдущего доклада по этому вопросу, который был представлен моим Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу и Личным представителем в устной форме 18 декабря 2018 года. Этот доклад охватывает события, произошедшие за период с 15 декабря 2018 года по 15 марта 2019 года.

II. Поселенческая деятельность

2. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. В той же резолюции Совет вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было.

3. В отчетном периоде израильские власти обнародовали и утвердили планы по строительству около 3150 единиц жилья в зоне С оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, или объявили тендеры на их строительство. Этот показатель включает около 2500 единиц жилья, строительство которых было заявлено, и примерно 650 единиц жилья, по которым были объявлены тендеры на строительство.

19-04732 (R) 250319 250319





4. Почти половина от общего числа этих единиц жилья будет построена в отдаленных районах в глубине территории оккупированного Западного берега, включая 500 жилищ в районе Наблуса и 120 жилищ в мухафазе Хеврон. Один из этих планов фактически означает легализацию аванпоста Ибей-Ханахаль как одного из районов поселения Маале-Амос в мухафазе Хеврон. Это первое подобное решение за почти пять лет.

5. 19 декабря Кнессет по итогам предварительного голосования принял одобренный правительством законопроект о содействии легализации около 66 незаконных аванпостов по всей территории оккупированного Западного берега в пределах двух лет с момента принятия законопроекта. Согласно этому законопроекту израильские власти на протяжении этого двухгодичного периода должны будут предоставлять аванпостам финансирование, электроэнергию и другие услуги и будут обязаны приостановить выполнение распоряжений о сносе жилищ, если только правительство не даст иных указаний.

6. В качестве отдельного шага в середине декабря правительство Израиля создало группу для ускорения процесса легализации аванпостов и жилищ в поселениях, незаконно построенных в соответствии с израильским законодательством. Этот шаг был предпринят после того, как 13 декабря Генеральная прокуратура опубликовала заключение, которое позволяет правительству приступить к осуществлению шагов по ретроактивной легализации «добросовестно» построенных поселений, в том числе на землях, находящихся в частной собственности палестинцев, которые на момент строительства ошибочно считались «государственными землями» согласно израильскому законодательству. С использованием этого механизма, о котором обычно говорят как о «принципе рыночного регулирования», можно будет ретроактивно легализовать около 2000 единиц жилья в поселениях на оккупированном Западном берегу.

7. 3 января по постановлению окружного суда Иерусалима Армия обороны Израиля эвакуировала десятки поселенцев с территории бывшего аванпоста Амона на окраине поселения Офра в северной части оккупированного Западного берега, причем в этом поселении уже была проведена эвакуация в феврале 2017 года в соответствии с решением Верховного суда Израиля. 12 февраля израильские власти демонтировали и конфисковали несколько передвижных домов, использовавшихся в качестве аванпостов вблизи поселения Итамар.

8. В течение отчетного периода по всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, продолжались снос и захват принадлежащих палестинцам строений. На основании отсутствия выданных Израилем разрешений на строительство, которые практически невозможно получить палестинцам, израильские власти снесли или захватили в общей сложности 133 строения, что привело к перемещению 252 человек и затронуло еще 20 157 человек.

9. В частности, были разрушены отдельные части трех систем водоснабжения в зоне C, на основе которых обеспечивалось или планировалось снабжение водой деревень Бейт-Даджан и Бейт-Фурик в Наблусе (в которых проживают около 18 000 человек), 13 скотоводческих общин в районе Хеврона Масафер-Ятта (1200 человек) и бедуинской общины Вади Абу-Хинди, проживающей в настоящее время в Иерусалиме (320 человек). Все эти общины испытывают острый дефицит воды, особенно в летний период. Две из этих систем водоснабжения финансировались международными донорами в рамках усилий по предоставлению гуманитарной помощи.

10. 17 февраля в оккупированном Восточном Иерусалиме по решению израильского суда силы безопасности Израиля выселили палестинскую семью из принадлежавшего ей дома в Старом городе Иерусалима и способствовали передаче этого дома израильским поселенцам, которые ссылались на израильский закон, разрешающий израильтянам, но не палестинцам, претендовать на земли, принадлежавшие им до 1948 года. В результате выселения восемь членов семьи, в том числе трое детей, стали перемещенными лицами. Еще семь семей в Старом городе находятся под угрозой выселения, и, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в общей сложности 200 палестинских семей в оккупированном Восточном Иерусалиме сталкиваются с угрозой подобного выселения. В районе Шейх-Джарра 32 палестинца также сталкиваются с реальной угрозой выселения.

III. Насилие в отношении гражданских лиц, включая акты террора

11. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения, призвал к ответственности в этой связи и к соблюдению обязательств по международному праву в целях укрепления прилагаемых в настоящее время усилий по борьбе с терроризмом, в том числе на основе имеющихся механизмов координации в области безопасности, а также призвал однозначно осудить все террористические акты. Однако отчетный период характеризовался актами насилия на всей оккупированной палестинской территории, включая продолжающееся применение смертоносной силы против палестинских демонстрантов в Газе и обстрел Израиля из Газы со стороны ХАМАС и других палестинских боевиков с использованием ракет, минометных снарядов и зажигательных зарядов.

12. В общей сложности израильские силы безопасности убили 27 палестинцев, включая десять детей, в том числе в ходе демонстраций, столкновений, воздушных ударов и операций по обеспечению безопасности и в результате других инцидентов.

13. В Газе продолжались непрерывные демонстрации вдоль пограничных заграждений, в которых в обычные дни недели участвовали относительно небольшие группы людей, а по пятницам — до 10 000 человек. Хотя большинство демонстраций были по-прежнему мирными, некоторые демонстранты участвовали в насильственных действиях, таких как запуск зажигательных и взрывных устройств в сторону Израиля, установка самодельных взрывных устройств или попытка прорваться через заграждение. В ответ израильские силы безопасности применяли слезоточивый газ, резиновые пули с металлическим сердечником и боевые патроны.

14. В феврале, после затишья в течение нескольких месяцев, палестинские боевики возобновили запуск из Газы в Израиль воздушных шаров с зажигательными или взрывными устройствами, и один из них взорвался возле дома, причинив ему ущерб. За отчетный период в направлении Израиля на воздушных шарах были выпущены 40 зажигательных устройств. О жертвах не сообщалось. В ответ Армия обороны Израиля нанесла удар по целям в Газе, которые были определены ею в качестве имеющих отношение к боевикам.

15. В отчетном периоде 20 палестинцев, включая 1 женщину, 7 детей и 1 человека с психическими расстройствами, были убиты в Газе израильскими силами безопасности с применением боевых патронов или умерли от ранее полученных ран. Кроме того, 3415 человек получили ранения, а также 4 израильских солдата были ранены в результате применения зажигательных бомб и взрывных устройств, забрасывания камнями и обстрелов из стрелкового оружия.

16. За отчетный период палестинские боевики выпустили 46 ракет и шесть минометных снарядов в сторону территории Израиля. Израильские военно-воздушные силы выпустили 123 ракеты по военным объектам и незастроенным районам в Газе. 22 января палестинские боевики из Газы дважды открывали огонь по военнослужащим Армии обороны Израиля, патрулировавшим территорию вдоль заграждений. Один военнослужащий получил легкое ранение в результате попадания выпущенной снайпером пули в его каску. В ответ Армия обороны Израиля открыла огонь из орудий по наблюдательным постам боевиков, убив одного из членов «Бригад аль-Кассама» в составе ХАМАС и ранив еще четырех боевиков этой группировки. Кроме того, израильские военно-воздушные силы выпустили пять ракет по военным целям ХАМАС, но о раненых не сообщалось. 14 марта впервые после произошедшего в 2014 году конфликта боевики выпустили в направлении Израиля десять ракет, в том числе две ракеты в направлении Тель-Авива. В ответ Израиль нанес удар по целям, которые, по мнению израильских военно-воздушных сил, относятся к числу 100 целей, имеющих отношение к боевикам в Газе. О жертвах не сообщалось.

17. Медицинские работники в Газе продолжали предпринимать усилия в целях лечения лиц, раненных в ходе демонстраций. Значительное число раненых нуждалось в сложных медицинских процедурах, которые в настоящее время недоступны в Газе. В целом за отчетный период Израиль выдал разрешения 67 процентам пациентов, просивших о предоставлении медицинской помощи за пределами Газы. Из числа пациентов, получивших ранения во время демонстраций, 5 процентов тех, кто просил о предоставлении медицинской помощи за пределами Газы, получили разрешения от Израиля.

18. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщило об инцидентах со стрельбой на море у берегов Газы, в результате которых получили ранения 11 палестинских рыбаков, включая 1 рыбака, раненного боевыми патронами, примененными израильскими военно-морскими силами, и еще 20 человек, включая 1 ребенка, были арестованы, и девять судов были конфискованы.

19. Начиная с 14 марта и далее на протяжении нескольких дней тысячи палестинцев в Газе протестовали против тяжелой экономической ситуации и несправедливости, вызванной расколом палестинцев и тем, что движение ХАМАС силой захватило Газу с применением насилия. Силы безопасности ХАМАС отреагировали на это проведением кампании арестов и насилия в отношении протестующих, включая женщин и детей. Журналисты и сотрудники Независимой комиссии по правам человека также подвергались жестоким избиениям и вторжениям в их дома.

20. За отчетный период на оккупированном Западном берегу были застрелены 7 палестинцев, включая 3 детей, и в общей сложности израильские силы безопасности ранили 797 палестинцев, включая 193 детей, раненых в ходе демонстраций, столкновений и операций по обеспечению безопасности и в результате других инцидентов. В общей сложности израильские силы арестовали 127 палестинцев, включая 20 детей.

21. 7 февраля 19-летняя израильтянка подверглась нападению и сексуальному насилию и была зарезана в лесу к юго-западу от Иерусалима. Израильские силы безопасности арестовали подозреваемого палестинца, который признался, что у него имелся националистический мотив преступления. 7 марта ему было предъявлено обвинение в убийстве и сексуальном насилии.

22. За отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 71 случай нападения израильских поселенцев на палестинцев или нанесения ущерба их имуществу, что на 23 процента больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Управление зарегистрировало также 47 нападений палестинцев на израильских поселенцев на Западном берегу, в результате которых получили ранения 12 человек и были повреждены 37 автомашин.

23. 25 декабря автомобильный кортеж палестинского премьер-министра был забросан камнями, в результате чего два телохранителя получили ранения. Это нападение произошло в том же самом месте, где поселенцы в октябре забросали камнями палестинский автомобиль, убив в результате одну палестинку. Что касается последнего из упомянутых преступлений, то 24 января израильские власти обвинили в убийстве палестинки 16-летнего израильтянина.

24. 26 января вооруженные израильтяне с аванпоста Адей-Ад вторглись в соседнюю деревню Аль-Мугайир вблизи Рамаллаха, где они напали на палестинских жителей, в том числе с применением боевых патронов. Последовавшие за этим столкновения привели к убийству 38-летнего палестинца и ранению еще 15 человек. Армия обороны Израиля заявила, что она рассеяла толпу с применением «средств для разгона участников беспорядков». По словам очевидцев, Армия обороны Израиля использовала гранаты со слезоточивым газом и боевые патроны для разгона палестинцев, но не вмешивалась для предотвращения насилия со стороны поселенцев. По сообщениям, Армия обороны Израиля и израильская полиция продолжают расследование этого инцидента.

25. УВКПЧ отметило также рост насилия и преследований со стороны поселенцев в зоне Н2 Хеврона после того, как 28 января правительство Израиля приняло решение не продлевать срок действия мандата временного международного присутствия в Хевроне. 12 февраля два поселенца в сопровождении четырех сотрудников израильских сил безопасности ворвались в дом палестинской семьи, проживающей в Старом городе Хеврона, рядом с одним из поселений, и, по сообщениям, угрожали убить их и захватить их дом. 17 февраля в Старом городе израильские силы безопасности арестовали 14-летнего палестинского подростка из той же семьи, заковав его в наручники и надев повязку на глаза, на основании подозрения в забрасывании камнями, но на следующий день его отпустили. Согласно сообщениям, под давлением со стороны организаций поселенцев еще одна организация — Всемирный совет церквей — также была вынуждена временно отказаться от своего присутствия в Палестине и Израиле в целях предоставления защиты по линии Экуменической программы сопровождения. Через несколько недель после вывода сил временного международного присутствия в Хевроне израильские силы безопасности объявили о создании закрытых военных районов в различных частях зоны Н2 из расчета на различные периоды времени, что еще больше затруднило доступ гуманитарных и правозащитных организаций, включая организации, присутствующие на местах в целях предоставления защиты.

IV. Подстрекательство, провокационные действия и воинственная риторика

26. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал обе стороны действовать в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, и своими предыдущими договоренностями и обязательствами, проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, с тем чтобы, среди прочего, снизить напряженность на местах, восстановить доверие, продемонстрировать — как в своей политике, так и своими действиями — подлинную приверженность урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и создать условия, необходимые для продвижения к миру. В отчетный период провокационные действия, подстрекательство и воинственная риторика не прекращались.

27. Некоторые должностные лица ФАТХ и Палестинской администрации продолжали восхвалять тех, кто совершает нападения на израильтян, в том числе на их страницы в социальных сетях, регулярно называя их «героями» или «предметом гордости» и приветствуя нападения в моменты их совершения. В конце февраля на официальной странице ФАТХ в социальных сетях было опубликовано неприкрыто ложное антисемитское заявление о том, что евреи подвержены моральному разложению и поэтому они заслужили то, что с ними случилось во время Холокоста. Впоследствии эта запись была удалена. В середине февраля высокопоставленное должностное лицо ФАТХ заявило, что премьер-министр Биньямин Нетаньяху принял участие в Варшавской конференции по вопросам мира и безопасности на Ближнем Востоке, «чтобы напомнить нам о Холокосте и Аушвице, [в то время как] в каждом городе Палестины... есть свой израильский Аушвиц, предназначенный для массового убийства палестинцев». В течение отчетного периода ХАМАС и «Палестинский исламский джихад в Газе» также продолжали прибегать к провокационной и подстрекательской риторике. 22 февраля один из членов политбюро ХАМАС сообщил средствам массовой информации, что «Великие марши возвращения» продемонстрировали, что палестинцы «очистят свою землю от [нечистот] и остановятся в этом только на самопожертвовании или победе».

28. В то же время некоторые израильские политики также продолжали выступать с подстрекательскими заявлениями. Несколько министров открыто отвергли право палестинцев на государственность, заявив, что палестинское государство «поставит под угрозу» существование Израиля. Другие политики призвали «поставить всех перед фактом» проведя аннексию зоны С и установив суверенитет над ней. В феврале один из членов правительства и лидер партии, участвующей в предстоящих парламентских выборах, предложил аннексировать зону С на Западном берегу и предоставить «полноценное гражданство» проживающим там палестинцам. Один из членов Кнессета также призвал Израиль «вернуться к практике целенаправленных убийств» в секторе Газа.

29. Что касается Иерусалима, то 16 февраля резко возросла напряженность в районе Харам-аш-Шарифа/Храмовой горы, когда израильская полиция установила металлический забор с замком на проходе в конце лестницы, ведущей к Баб аль-Рахме (Воротам Милосердия), через два дня после того, как впервые с 2003 года там были проведены молебны. Ворота и находящееся там здание не использовались с 2003 года, когда израильский суд запретил доступ к ним исламскому отделению Комитета всемирного наследия в связи с утверждениями о том, что этот объект используется для незаконной деятельности. Совет по делам вакуфов утверждает, что здание должно быть открыто для совершения

мусульманских молитв и восстановлено для использования. В период с 17 по 21 февраля происходили неоднократные столкновения между израильской полицией и палестинскими молельщиками, когда последние пытались демонтировать металлический забор для того, чтобы попасть в зону Баб аль-Рахмы и провести там молебны. С тех пор напряженность в отношениях между палестинскими молельщиками и израильской полицией сохраняется.

V. Позитивные шаги для обращения вспять негативных тенденций

30. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал предпринять позитивные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, ставящие под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. В отчетный период произошли некоторые позитивные события, но они в значительной степени перевешивались негативными тенденциями.

31. Значительный прогресс был достигнут в осуществлении пакета неотложных гуманитарных и экономических проектов, одобренных в сентябре Специальным комитетом связи по координации международной помощи палестинцам в целях стабилизации ситуации в Газе, предотвращения эскалации напряженности и поддержки возглавляемых Египтом усилий по примирению. С тех пор Организацией Объединенных Наций было собрано почти 110 млн долл. США (из 210 млн долл. США): 60 млн долл. США на топливо, 4,6 млн долл. США на здравоохранение и 44,25 млн долл. США на осуществление программ оплаты труда наличными.

32. В результате осуществления программ оплаты труда наличными было создано 4200 рабочих мест, и в скором времени ожидается создание еще 15 000 рабочих мест. Это было обеспечено в условиях высоких уровней безработицы (50 процентов в четвертом квартале 2018 года), нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Более 2370 семей, или около 13 300 человек, остаются внутренне перемещенными лицами в результате военных действий 2014 года. В отчетном периоде сокращение донорами финансирования вынудило Всемирную продовольственную программу сократить на 20 процентов объем денежных переводов для 166 000 человек по всей территории Газы — с 10 до 8 долл. США на одного человека в месяц.

33. Полученные до настоящего времени финансовые средства позволили временно увеличить поставки электроэнергии в Газу — до 9–12 часов в день, — что способствовало поставкам основных лекарственных средств в больших количествах и обеспечило условия для проведения тысяч неотложных медицинских операций. Несмотря на увеличение объема поставляемой электроэнергии, сохраняется потребность в запасах топлива для резервных генераторов в отделениях неотложной помощи и хирургических кабинетах на случай отключения электроэнергии, поскольку эти запасы непрерывно истощаются. Эта нехватка приводит к сокращению или временному прекращению предоставления услуг в некоторых больницах и клиниках, особенно в том, что касается стерилизации, диагностической интроскопии и уборки помещений. Ситуация усугубляется нехваткой основных лекарственных средств и предметов снабжения из-за отсутствия финансирования. Нехватка генераторного топлива также негативно сказывается на работе жизненно важных объектов водоснабжения и санитарии.

34. В феврале 2019 года Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил для оккупированной палестинской территории 8 млн долл. США, 70 процентов из которых предназначено для удовлетворения потребностей в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии в Газе. 4 марта объединенный гуманитарный фонд, действующий под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов, также объявил о выделении средств в размере 12 млн долл. США, 75 процентов из которых предназначено для Газы.

35. Продолжалась работа по ремонту домов, полностью разрушенных или частично поврежденных в ходе конфликта 2014 года, причем за отчетный период были восстановлены 167 домов и еще 44 дома были полностью отремонтированы. На восстановление жилья было дополнительно выделено 23 млн долл. США.

36. Временный механизм восстановления Газы продолжает играть важную роль в осуществлении усилий по восстановлению, а также в строительстве нового жилья в Газе. В отчетный период по результатам совместного обзора механизма восстановления Газы, проведенного правительством Израиля, Палестинской администрацией и Организацией Объединенных Наций, был сделан вывод о его существенном усовершенствовании. Ожидается, что эти усовершенствования значительно повысят эффективность, функциональность, предсказуемость и прозрачность механизма восстановления Газы, в том числе за счет повышения удобства использования этого механизма, сокращения сроков получения разрешения для ввоза материалов и стимулирования экономической деятельности.

37. Кроме того, в целях обеспечения поддержки в осуществлении важнейших гуманитарных и экономических проектов Организация Объединенных Наций создала в Газе группу управления проектами. Эта группа, приступившая к работе в январе 2019 года, предоставляет руководящие указания и поддержку пользователям механизма восстановления Газы. Группа также сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности программ на местах и поддержки реализации вышеупомянутого пакета неотложных гуманитарных и экономических проектов для Газы, осуществляемых Специальным комитетом связи.

38. В течение отчетного периода контрольно-пропускной пункт Рафах на границе между Египтом и Газой оставался открытым в обоих направлениях, несмотря на то, что 7 января Палестинская администрация отозвала свой персонал с этого контрольно-пропускного пункта. За период с 15 декабря по 11 марта через Рафах в Газу въехало в общей сложности 9405 человек и из Газы выехало 14 473 человека. В декабре, январе и феврале ежемесячные показатели выезда палестинцев из Газы в Израиль достигли самого высокого уровня за последние два года, причем объем экспорта из Газы также достиг своего максимального значения за период после ужесточения Израилем режима блокады в 2007 году.

39. 2 января впервые с 2000 года Израиль расширил небольшой участок в средней части рыбопромысловой зоны Газы до 12 морских миль. Рыболовство в районах у северного и южного побережий сектора Газа по-прежнему ограничено 6 морскими милями. Как бы то ни было, рыболовство все еще не разрешено на всем протяжении 20 морских миль в зоне морской деятельности L, как это было согласовано в контексте заключенных в Осло соглашений.

40. 14 января израильские и палестинские министры, вместе со своими коллегами из Греции, Египта, Иордании, Италии и Кипра, приняли участие в региональном саммите в Каире, на котором они обсудили вопросы сотрудничества в сфере освоения недавно открытых запасов природного газа и в смежных отраслях в Восточном Средиземноморье.

41. 10 марта президент Палестины Махмуд Аббас обратился к Мохамеду Штайие с просьбой начать консультации по формированию нового правительства после отставки 29 января кабинета премьер-министра Рами аль-Хамдаллы.

42. Негативные тенденции по-прежнему затмевают позитивные сдвиги. 17 февраля правительство Израиля приступило к осуществлению принятого Кнессетом в июле 2018 года закона, в соответствии с которым от израильского правительства требуется замораживать таможенные сборы, которые оно получает от имени Палестинской администрации и перечисляет ей, на сумму, равную по объему денежным средствам, «прямо или косвенно» выплачиваемым Палестинской администрацией палестинцам или семьям палестинцев, осужденных израильскими судами за участие в предполагаемой «террористической деятельности» или других преступлениях, связанных с нарушением безопасности, как они определены израильским законодательством, или убитых при осуществлении такой деятельности. Согласно юридической точке зрения Израиля, такие платежи являются нарушением обязательства сторон Ословских соглашений, а именно обязательства «принимать все необходимые меры для предотвращения актов терроризма, преступлений и враждебных действий, направленных друг против друга», и предотвращать подстрекательские действия. Соответственно, 17 февраля Израиль объявил, что в течение 2019 года он заморозит таможенные поступления Палестинской администрации на сумму примерно 139 млн долл. США, что составляет чуть более 6 процентов от общей суммы поступлений, перечисленных в 2018 году.

43. 21 февраля Палестинская администрация проинформировала правительство Израиля о своем несогласии с этим односторонним решением, заявив, что в соответствии с Парижским протоколом никакая сумма не может вычитаться без согласия обеих сторон и что она не прекратит выплачивать социальные пособия семьям заключенных. Впоследствии Палестинская администрация отказалась принимать любые перечисляемые ей Израилем таможенные поступления, отметив, что она примет эти поступления только в том случае, если причитающаяся по ним сумма будет перечислена в полном объеме. Перечисляемые Израилем таможенные поступления составляют до 65 процентов от общего объема поступлений палестинского правительства. Это решение побудило палестинское правительство принять жесткие меры экономии, включая сокращение выплат заработной платы государственным служащим, приостановление всех повышений по службе, назначений и премиальных выплат, отказ от закупки имущества и автомобилей и сокращение расходов на поездки, представительских расходов и расходов на топливо. Кроме того, Палестинская администрация задержала выплату социальных пособий некоторым из беднейших семей в стране.

44. 28 февраля независимая международная комиссия по расследованию протестов на оккупированной палестинской территории, учрежденная резолюцией S-28/1 Совета по правам человека, опубликовала свой доклад о демонстрациях, прошедших в Газе в период с 30 марта по 31 декабря 2018 года, мерах реагирования израильских сил безопасности в связи с этими демонстрациями и их последствиях для гражданского населения в Газе и Израиле. Комиссия нашла достаточные основания полагать, что, согласно результатам проведенного ею расследования, лишь в отношении двух человек из 189 погибших и более

300 раненых применение израильскими силами безопасности боевых патронов против демонстрантов было законным.

45. Напряженность в отношениях между ФАТХ и ХАМАС за отчетный период усилилась, еще больше усугубив разногласия между Газой и Западным берегом. Отсутствие прогресса в деле внутрипалестинского примирения также негативно сказывается на и без того ухудшающемся положении дел в секторах здравоохранения и образования в Газе. За отчетный период была урезана заработная плата более 5000 государственных служащих в Газе. В январе Министерство здравоохранения Газы заявило, что 263 его сотрудника, большинство из которых являются врачами, не получили зарплату от Палестинской администрации. Еще 400 сотрудников системы образования, в том числе около 270 учителей, также не получили зарплату в январе 2019 года.

46. В ноябре 2017 года Каирское соглашение позволило Палестинской администрации взять под контроль контрольно-пропускные пункты на пути в Газу. Однако по состоянию на конец февраля 2019 года Палестинская администрация больше не имела присутствия на контрольно-пропускных пунктах в Керем-Шаломе и Рафахе. 7 января Палестинская администрация отозвала свой персонал из Рафаха по причине усиления напряженности в отношениях с ХАМАС. Кроме того, 17 февраля персонал, нанятый ХАМАС, вновь взял под свой контроль палестинскую сторону контрольно-пропускного пункта в Керем-Шаломе. Эти изменения привели к временному частичному закрытию контрольно-пропускного пункта в Рафахе, который с тех пор вновь открылся в обоих направлениях. На сегодняшний день не было замечено каких-либо изменений в процедурах провоза товаров через контрольно-пропускной пункт в Керем-Шаломе.

47. В декабре 2018 года Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) объявило, что оно мобилизовало достаточные средства для покрытия своего дефицита финансирования на 2018 год в размере 446 млн долл. США. За период с 2017 года свои взносы увеличили более 42 доноров, и БАПОР приняло внутренние меры в целях сокращения расходов.

VI. Усилия сторон и международного сообщества по содействию мирному процессу и другие важные события

48. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года. За отчетный период не поступало сообщений о каких-либо событиях, связанных с соответствующими действиями государств.

49. В резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал также все стороны к тому, чтобы они в интересах содействия достижению мира и безопасности продолжали прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры, и настоятельно призвал в этой связи к наращиванию и активизации международных и региональных дипломатических усилий и поддержки, направленных на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридского мандата, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки» и прекращение израильской оккупации, начавшейся в 1967 году.

50. По приглашению Российской Федерации представители 12 палестинских группировок, включая ФАТХ и ХАМАС, приняли участие в третьей межпалестинской встрече, состоявшейся в Москве 11–13 февраля. Официальные лица ФАТХ приветствовали проведение этой встречи как возможность для Египта возобновить свои усилия по осуществлению соглашений, ранее подписанных в Каире. ХАМАС также заявило, что палестинские группировки согласны, в частности, с необходимостью прекращения раскола, укрепления национального единства и обеспечения права на возвращение. В ходе этой встречи 8 из 12 созвавших конференцию группировок согласовали предлагаемый текст заключительного заявления, причем Палестинский исламский джихад и ХАМАС, в особенности, воздержались при голосовании по поводу упоминания Организации освобождения Палестины в качестве единственного и законного представителя палестинского народа и упоминания о создании палестинского государства на территории, оккупированной с 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме.

51. 18 и 19 февраля группа министров иностранных дел арабских и европейских стран провела встречу в Дублине для обсуждения ближневосточного мирного процесса. Участники встречи выразили обеспокоенность в связи с ухудшением ситуации на местах и подтвердили свою неизменную поддержку и приверженность урегулированию на основе принципа сосуществования двух государств согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, давно существующим международным параметрам и ранее достигнутым договоренностям. Участники подчеркнули также важность продвижения вперед процесса палестинского примирения.

52. 25 февраля на своем первом совместном саммите в Шарм-эш-Шейхе, Египет, руководители Лиги арабских государств и лидеры государств — членов Европейского союза подтвердили свою общую позицию по ближневосточному мирному процессу, в том числе по вопросу о статусе Иерусалима и незаконности израильских поселений на оккупированных палестинских территориях согласно нормам международного права. Они подтвердили свою приверженность достижению, на основе всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств как единственного реалистичного пути положить конец начавшейся в 1967 году оккупации, в том числе Восточного Иерусалима, и добиться справедливого, прочного и всеобъемлющего мира между израильтянами и палестинцами посредством прямых переговоров между сторонами, в ходе которых были бы изысканы решения всех вопросов, касающихся окончательного статуса. Они напомнили о важности поддержания исторически сложившегося статус-кво в отношении исламских святынь в Иерусалиме, в том числе в отношении Хашимитского Королевства как их попечителя. Они призвали также все стороны принять незамедлительные меры для обеспечения в Газе коренных изменений к лучшему при полном соблюдении норм международного права, включая право прав человека и гуманитарное право, особенно в отношении защиты гражданских лиц, и вновь подтвердили незаменимую роль БАПОР.

53. 28 января премьер-министр Израиля объявил, что Израиль не продлит мандат временного международного присутствия в Хевроне на период после 31 января. 1 февраля министры иностранных дел стран — участниц временного международного присутствия (Италии, Норвегии, Турции, Швейцарии и Швеции) выступили с совместным заявлением, в котором выразили сожаление по поводу одностороннего решения Израиля и заявили, что оно представляет собой «отход» от второго Ословского соглашения и подрывает один из немногих имеющихся механизмов урегулирования конфликта между израильтянами и палестинцами.

VII. Выводы

54. Расширение незаконных израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, неуклонно продолжается. Обнародование и утверждение планов по строительству более 3000 единиц жилья на оккупированном Западном берегу и объявление тендеров на их строительство означает осуществление самого масштабного проекта за период с мая 2018 года. Я вновь заявляю, что создание поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как указано в резолюции 2334 (2016), не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права, и такая деятельность должна быть немедленно и полностью прекращена. Существование и расширение поселений вызывает гнев и разочарование среди палестинского населения и существенно подрывает перспективы прекращения оккупации и достижения урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств, систематически подрывая возможность создания территориально непрерывного и жизнеспособного палестинского государства. Кроме того, попытки принять закон, который обеспечивал бы прямое применение израильского законодательства на территории оккупированного Западного берега, вызывают опасение относительно будущих планов аннексии.

55. Продолжался также снос и захват палестинских строений. Особую обеспокоенность вызывает разрушение сооружений, имеющих отношение к жизненно важным системам водоснабжения в общинах зоны C, которые и без того испытывают нехватку воды. Я обеспокоен продолжающимся давлением на палестинцев на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Принудительное выселение палестинцев из их домов в Восточном Иерусалиме и опасность большого числа новых выселений в целях содействия расширению поселений в будущем высвечивают возрастающую проблему, связанную с угрозой перемещения палестинцев в Восточном Иерусалиме. Такая политика должна быть обращена вспять, и Израиль должен выполнить свои обязательства по международному праву.

56. Ситуация в Газе по-прежнему находится под угрозой серьезного ухудшения, и огромные страдания населения продолжаются. Я по-прежнему серьезно обеспокоен большим числом палестинцев, убитых и раненных возле заграждений вдоль границы Газы. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает применение Израилем силы во время акций протеста в Газе у заграждения вдоль границы с Израилем. Израильские силы безопасности обязаны проявлять сдержанность и применять смертоносную силу только тогда, когда это абсолютно неизбежно для защиты жизни людей. Нельзя применять силу против медицинского персонала, выполняющего исключительно свои медицинские функции. Дети никогда не должны подвергаться насилию, а ХАМАС и другие боевые группировки обязаны защищать детей, обеспечивая, чтобы они никогда не подвергались опасности. Неизбирательные ракетные и минометные обстрелы израильского гражданского населения запрещены международным гуманитарным правом и должны быть немедленно прекращены. Запуск зажигательных и взрывных устройств в направлении Израиля также должен быть прекращен. Организаторы демонстраций должны обеспечивать, чтобы протесты оставались мирными.

57. Насильственная реакция сил безопасности ХАМАС на выступления протестующих, включая женщин и детей, в Газе является неприемлемой. Многострадальное население Газы имеет право на протест без опасения репрессий.

58. Терроризм не может иметь оправданий, и я призываю всех членов международного сообщества присоединиться к Организации Объединенных Наций в его безоговорочном осуждении.

59. Я обеспокоен сообщениями об участившихся по сравнению с предыдущим отчетным периодом нападениях и случаях преследования со стороны поселенцев. Я очень обеспокоен положением палестинского населения, участников защитного присутствия и правозащитников в зоне H2 Хеврона после вывода сил временного международного присутствия 1 февраля 2019 года, особенно отмечая при этом, что отдельные части зоны H2 были объявлены закрытыми военными районами. Я призываю Израиль обеспечить охрану и безопасность палестинского населения, воздерживаться от любых шагов, которые могут привести к дальнейшей напряженности, позволить гуманитарным организациям и правозащитникам свободно и безопасно осуществлять свою деятельность и обеспечить проведение тщательного, беспристрастного и независимого расследования любых нападений и привлечение виновных к ответственности.

60. Провокационная и подстрекательская риторика палестинских и израильских должностных лиц в течение отчетного периода также приводила к углублению разногласий и подпитывала недоверие и ненависть между сторонами, подрывая усилия по достижению мирных целей. Лидеры обязаны продемонстрировать готовность идти на компромисс и содействовать позитивному диалогу между обеими сторонами. Разжигание напряженности, поощрение теорий заговора и культивирование ненависти между общинами лишь способствуют укоренению конфликта.

61. Я глубоко обеспокоен событиями, связанными с таможенными поступлениями Палестинской администрации, особенно политическими и экономическими последствиями и последствиями для безопасности как палестинцев, так и израильтян, которые приводят к подрыву механизма Ословских соглашений и шансов достижения урегулирования, основанного на принципе сосуществования двух государств. Таможенные поступления в объеме, достигающем 2,3 млрд долл. США, составляют более 65 процентов от общей суммы годовых поступлений Палестинской администрации. Обе стороны должны конструктивно взаимодействовать в целях восстановления операций по переводу поступлений в полном объеме в соответствии с Парижским протоколом об экономических отношениях. Они должны сделать все возможное для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации и при поддержке международного сообщества вновь подтвердить свою приверженность основным принципам, закрепленным в давно заключенных двусторонних соглашениях.

62. Я отмечаю исключительно важное значение предоставления дальнейшей поддержки БАПОР, потребности в финансировании которого на 2019 год составляют 1,2 млрд долл. США на цели осуществления его регулярных программ и гуманитарных операций. Во избежание каких-либо перебоев в предоставлении услуг в 2019 году БАПОР необходимо обеспечить, чтобы его доноры сохраняли объемы финансирования и увеличивали число многолетних соглашений в целях укрепления финансовой стабильности. Недавнее создание фонда «Вакуф» для целей развития в интересах палестинских беженцев, о котором было объявлено Советом министров Организации исламского сотрудничества, является важным шагом в этом направлении. Я призываю государства-члены продолжать оказывать поддержку БАПОР.

63. К сожалению, немногочисленные и скромные позитивные шаги, предпринятые сторонами, являются недостаточными для обращения вспять негативных тенденций. Более того, жизнеспособность решения, основанного на принципе сосуществования двух государств, подвергается все более серьезной угрозе. Я

вновь призываю все стороны воздерживаться от односторонних шагов, которые подрывают перспективы урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств и не соответствуют двусторонним соглашениям, включая Парижский протокол.

64. Я по-прежнему глубоко обеспокоен ухудшением гуманитарной и экономической ситуации в Газе. Принимая во внимание законную озабоченность Израиля в плане безопасности, я настоятельно призываю его ослабить ограничения на передвижение товаров и людей в Газу и из Газы, с тем чтобы в конечном счете отменить их. Только полная отмена изнурительной блокады в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности позволит нам надеяться на достижение надежного урегулирования гуманитарного кризиса. Ограничительные меры со стороны Палестинской администрации продолжают усугублять последствия давно введенной блокады, еще больше усугубляя противоречия между палестинцами в областях политики и административного управления. Полученные к настоящему времени финансовые средства позволили временно увеличить поставки электроэнергии в Газу и способствовали доставке большого объема основных лекарственных средств и проведению тысяч неотложных медицинских операций. Однако с учетом того, что финансирование поставок топлива для электростанции Газы со стороны Катара должно закончиться в апреле 2019 года, существует реальная обеспокоенность по поводу того, что без вложения дополнительных средств или устойчивого решения энергетического кризиса продолжительность перебоев с подачей электроэнергии вновь достигнет 20 часов в день, что существенно скажется на предоставлении основных услуг. Это происходит на фоне возрастающих потребностей, рекордно больших сокращений финансирования деятельности гуманитарных партнеров и дальнейших ограничений оперативного пространства. 17 декабря был обнародован План гуманитарного реагирования на 2019 год, в котором содержится призыв предоставить для оккупированной палестинской территории 350 млн долл. США, включая 270 млн долл. США для Газы. Я настоятельно призываю доноров увеличить свои взносы и обеспечить возможность для оказания чрезвычайной помощи нуждающемуся населению в какой бы то ни было форме.

65. В качестве позитивного момента следует отметить, что, как ожидается, благодаря модернизации механизма восстановления Газы значительно повысится его эффективность, функциональность, предсказуемость и транспарентность, и в результате он станет более удобным для пользователей и будет способствовать стимулированию экономической активности. Я приветствую также решение Египта оставить открытым контрольно-пропускной пункт в Рафахе при надлежащем учете соображений в плане безопасности. Кроме того, я приветствую расширение рыболовной зоны Газы до 12 морских миль в небольшом районе у побережья Газы, но по-прежнему обеспокоен продолжающимися арестами и ранениями палестинцев, занимающихся рыболовством в разрешенных акваториях.

66. Все это представляет собой позитивные шаги, которые способны предотвратить очередную насильственную конфронтацию между Израилем и ХАМАС в Газе, однако любое долгосрочное решение требует восстановления внутрипалестинского национального единства, возвращения Газы под контроль законного палестинского правительства и отмены разрушительной израильской блокады.

67. Крайне важно обеспечить продолжение важных усилий по внутрипалестинскому примирению, предпринимаемых под руководством Египта. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает усилия Египта в этом направлении, и я призываю все палестинские группировки приложить

серьезные усилия для обеспечения воссоединения Газы и Западного берега под руководством единого демократического национального правительства. Только тогда мы сможем получить надежду на устойчивое урегулирование гуманитарного кризиса и приступить к выполнению важной задачи развития. Газа является и должна оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

68. Я по-прежнему серьезно обеспокоен состоянием наших коллективных усилий и ослаблением международного консенсуса в отношении прекращения оккупации и достижения урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе переговоров при соблюдении принципа сосуществования двух государств и неоднократно выражал обеспокоенность в связи с развитием конфликта в опасном направлении. С учетом взаимосвязанности конфликтов во всем регионе и способности палестино-израильского конфликта подпитывать экстремистскую риторику по всему миру, по-прежнему необходимо создать условия для возвращения сторон к значимым двусторонним переговорам. В отсутствие политического процесса, направленного на прекращение конфликта, партнеры Организации Объединенных Наций из состава ближневосточной «четверки» представили в своем докладе за июль 2016 года ряд рекомендаций, которые в случае их эффективного осуществления позволят приступить к созданию таких условий.

69. Организация Объединенных Наций выступает за укрепление приверженности двусторонним соглашениям и осуществляет ряд гуманитарных проектов, направленных на поддержку Газы и палестинского примирения и, в конечном счете, снятие блокады. Мы по-прежнему подчеркиваем, что рекомендации, содержащиеся в докладе ближневосточной «четверки» за 2016 год, сохраняют свою существенную актуальность. Я вновь заявляю об отсутствии жизнеспособной альтернативы урегулированию на основе принципа сосуществования Израиля и Палестины как двух государств, которые живут бок о бок в мире и безопасности и для каждого из которых столицей является Иерусалим. Прежде всего, необходимо обеспечить необходимое руководство и политическую волю для принятия конкретных мер в поддержку прекращения военной оккупации и достижения прочного мира. До тех пор пока этого не удастся добиться, еще одному поколению израильтян и палестинцев суждено провести свою жизнь в тщетных поисках труднодостижимого мира.

70. Я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному координатору по ближневосточному мирному процессу Николаю Младенову за его выдающуюся работу в сохраняющихся сложных условиях. Кроме того, я хотел бы воздать должное всем сотрудникам, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации Объединенных Наций.